



**Платформа инициатив в области
безопасности и обороны**

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ МОЛДОВА И ЕС: ОТ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Виктория РОША,
исследователь в области безопасности и обороны,
разрешения конфликтов и мирного урегулирования, в
области гендерной политики и ЖМБ,
специализируется на восточноевропейском регионе.

Кишинев 2022



Платформа инициатив в области безопасности и обороны

Понимание того, что подразумевает безопасность, будь то с точки зрения обеспечения личной безопасности или национальной безопасности, — весьма сложная задача, и еще сложнее понять, почему так необходимо сотрудничество с другими международными участниками в этой сфере. Почему мы должны сотрудничать для того чтобы обеспечить себе безопасность, особенно если мы нейтральная страна? Как мы сотрудничаем с европейскими партнерами, в частности с ЕС? Эти темы вызывают как интерес, так и озабоченность, особенно в связи с достаточно скудной информацией по этому вопросу в медиапространстве, обилием дезинформации и пропаганды на эту тему.

Дилемма концепции безопасности в условиях Республики Молдова

Понятие «безопасность» вызывает множество интерпретаций в нашем обществе, особенно с учетом того факта, что до недавнего времени о сфере безопасности мало говорилось. Хотя личная безопасность и национальная безопасность лежат в основе нашего благополучия, не часто удаётся извлечь из дискуссии, новостей и других источников информации хотя бы базовые знания, необходимые нам, как для обывателей, чтобы разобраться в вопросе. Война в Украине полностью изменила то, как мы сегодня воспринимаем повседневную реальность, и безопасность стала не только каким-то абстрактным понятием, но и чем-то весьма ощутимым для нас, для граждан Республики Молдова да и для граждан остальной Европы тоже.

Прежде всего, мы начинаем осознавать то, что нейтралитет не означает быть в изоляции, равно как и не означает что не нужно вкладывать в личную и национальную безопасность. Статус военного нейтралитета дает государству возможность не вмешиваться и не участвовать в конвенциональных военных конфликтах. Правда, он не гарантирует защиту от военной агрессии, да и от гибридных войн тоже. Важнейшим аргументом в пользу необходимости развития сектора безопасности и ведения диалога с внешними партнерами по этому вопросу является то, что на территории Республики Молдова существует неурегулированный



Платформа инициатив в области безопасности и обороны

сепаратистский конфликт, именно он и является сосредоточением неопределённости с точки зрения военной безопасности, да и с точки зрения общей безопасности тоже.

Из-за отсутствия адекватного разъяснения статуса военного нейтралитета Республики Молдова сектор национальной безопасности не получал должного внимания. Так было и на уровне политики, да и на уровне общества, так как не было понимания того зачем нужно развиваться в данном направлении. Таким образом, даже если на данном этапе более глубокое сотрудничество с партнерами по безопасности абсолютно необходимо для решения задач по обеспечению защиты от потенциальных угроз, данная деятельность воспринимается крайне неоднозначно, в основном негативно.

Столкнувшись с последствиями войны в Украине, которые ощущаются и по сей день, Республика Молдова осознала хрупкость своей системы обороны, и переосмыслила свои приоритеты, коими конечно же должны являться: укрепление потенциала оборонного сектора, кибербезопасности и улучшения управления кризисными ситуациями.

Республика Молдова - рамки сотрудничества с ЕС в области безопасности и обороны

Европейский Союз сам осознал, что для лучшей защиты своих граждан и собственных ценностей необходимы стратегические оборонительные действия, повышающие способность действовать автономно. Так, в 1993 году Договором о Европейском Союзе (ДЕС) была создана Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ), целью которой является поддержание мира, укрепление международной безопасности, содействие международному сотрудничеству и укрепление демократии, верховенства права, прав человека и основных свобод. В рамках ОВПБ ЕС разработал Общую политику безопасности и обороны (ОПБО),



Платформа инициатив в области безопасности и обороны

которая предусматривает оборону и управление кризисами, включая оборонное сотрудничество и координацию между государствами-членами ЕС. ОВПБ позволяет ЕС осуществлять гражданские и военные миссии и операции за границей, в том числе с целью: а) предотвращения конфликтов; б) сохранения мира; в) проведения совместных операций по разоружению; г) предоставления военных консультаций; д) оказания гуманитарной помощи; ж) постконфликтной стабилизации.

22 марта 2021 года Совет Европейского союза принял решение о создании Европейского инструмента мира (ЕИМ). В качестве внебюджетного инструмента ЕИМ направлен на улучшение способности ЕС предотвращать конфликты, содействовать миру и укреплять международную безопасность путем финансирования военной или оборонной оперативной деятельности в рамках Общей внешней политики и политики безопасности.

Политика и инструменты Европейского Союза в области Общей внешней политики и политики безопасности предназначены, в первую очередь, странам-членам ЕС, но также ими могут пользоваться и партнёры ЕС, в зависимости от уровня их взаимоотношений с ЕС.

Хотя безопасность и оборона всегда были темой, в том числе политического характера, к которой трудно было подойти в рамках двусторонних и многосторонних отношениях между ЕС и Молдовой, тем не менее, в результате Декларация Саммита глав государств и правительств Восточного партнерства (ВП) и стран-членов ЕС в Варшаве в сентябре 2011 г., были предприняты первые шаги по углублению диалога и практическому участию Республики Молдова в глобальных, региональных и субрегиональных усилиях по укреплению международной стабильности и безопасности. Рамочное соглашение об участии Республики Молдова в миссиях ЕС по кризисному управлению было подписано 13 декабря 2012 г. и вступило в силу 1 июля 2013 г., а в 2015 г. был принят Закон 219/2015 об участии Республики Молдова в международных миссиях и операциях,



Платформа инициатив в области безопасности и обороны

устанавливающий правовую основу для участия национальных военных экспертов в миссиях ЕС по урегулированию кризисов. После того, как правовая база была принята, нашим военным была предоставлена возможность улучшать свои навыки и способности посредством участия в миссиях ЕС, тем самым Молдова получила возможность стать не только потребителем безопасности, но и ее участником.

С 2014 года Республика Молдова была приглашена для участия в ряде миссий ЕС, среди которых можно отметить: EUCAP Сомали, EUBAM Ливия, EUMAM в Центральноафриканской Республике (2015-2016), EUCAP Сахель Мали и EUTM Мали (2014; 2016; 2018-по настоящее время)). В период 2014 – 2021 гг. 9 национальных экспертов были задействованы в миссиях ЕС по кризисному регулированию. Участие национальных экспертов в составе миссий ЕС по кризисному регулированию открыло путь к углублению диалога и развитию оперативной совместимости с государствами-членами ЕС в различных областях, связанных с безопасностью и обороной, тем самым предоставив стране возможность для укрепления национальной безопасности и оборонной системы. Ежегодно проводятся консультации в формате Молдова-ЕС для определения приоритетов двустороннего сотрудничества. Среди основных направлений сотрудничества можно выделить:

1. развитие институциональных возможностей для участия Республики Молдова в миссиях по урегулированию кризисов;
2. сотрудничество в сфере обмена секретной информацией; (2)
3. обеспечение сближения в соответствии Республики Молдова с ограничительными мерами ЕС;
4. сотрудничество в области предотвращения и противодействия гибридным угрозам.

Военные специалисты и практики всегда понимали необходимость модернизации военного потенциала Республики Молдова, как человеческого, так и технического/институционального,

[2] 30 марта 2017 г. подписано Соглашение между Республикой Молдова и ЕС о процедурах безопасности при обмене секретной информацией (вступило в силу 1 января 2018 г.).



Платформа инициатив в области безопасности и обороны

но политический фактор и общественное давление часто влияли на снятие с повестки вопросов касательно безопасности и обороны. По этой причине сотрудничество с зарубежными партнерами по вопросам безопасности и обороны продвигалось медленно, а иногда и вовсе срывалось внутриполитическими событиями и геополитическими интересами правящих элит.

Агрессия Российской Федерации против Украины, начавшаяся война на границе Республики Молдова выявили снижение обороноспособности, а также отсутствие у соответствующих органов ресурсов для преодоления крупного кризиса безопасности. В этих условиях помощь внешних партнеров стала необходимым условием для борьбы с большим потоком беженцев из Украины, для обеспечения безопасности государственных границ и, что не менее важно, для подготовки к различным наступательным или дестабилизирующим сценариям в Республике Молдова.

Так, 18 марта 2022 г. состоялась первая встреча диалога высшего уровня в сфере политики и безопасности, начало которого было согласовано в рамках Совета ассоциации Республика Молдова – ЕС 28 октября 2021 г. Обсуждения в ходе встречи продемонстрировали качественный рост диалога, а также стремление ЕС развивать партнерские отношения для повышения устойчивости Республики Молдова, особенно в отношении кибербезопасности, борьбы с дезинформацией и укрепление сотрудничества в рамках Европейского инструмента мира, а также более тесное сотрудничество по борьбе с гибридными угрозами, которые усугубились из-за военных действий в Украине.

В ответ на военную агрессию России в Украине ЕС предоставил помощь Республике Молдова в размере:

- 13 миллионов евро в качестве гуманитарной помощи,
- 15 миллионов евро Iкz менеджмента государственной границы,
- 15 миллионов евро для беженцев,
- 60 миллионов евро в качестве поддержки бюджета,
- 15 миллионов евро на безопасность и энергоэффективность.



Платформа инициатив в области безопасности и обороны

В целях повышения устойчивости Республики Молдова была оказана помощь по ключевым направлениям, указанным выше, в размере:

- 8 миллионов евро на кибербезопасность и борьбу с дезинформацией,
- 47 миллионов евро на модернизацию вооруженных сил, чтобы иметь возможность оказывать помощь гражданскому населению в кризисных ситуациях,
- 5 миллионов евро на поддержку независимых СМИ.

47 миллионов для Вооруженных Сил Республики Молдова представляют собой меру помощи Европейского Союза через Европейский инструмент мира. В основном, 40 миллионов евро будут направлены на укрепление потенциала подразделений тылового обеспечения, мобильности, управления, киберзащиты, беспилотной воздушной разведки и тактической связи Вооруженных сил Молдовы путем предоставления нелетального оборудования, материалов и соответствующих услуг, включая обучение работе с оборудованием. В декабре 2021 года было одобрено 7 миллионов евро. для использования в целях укрепления потенциала Военно-медицинского Управления и Батальона по обезвреживанию взрывоопасных предметов (EOD) в составе Вооруженных Сил Республики Молдова, включая их способность предоставлять соответствующие услуги гражданскому населению в кризисных или чрезвычайных ситуациях. Особое внимание уделяется финансированию оснащения Военно-медицинского Управления медицинским оборудованием и средствами обезвреживания взрывных устройств для Батальона по обезвреживанию взрывоопасных предметов.

Понимая бремя национальной безопасности, а также растущую опасность для своей собственной внутренней безопасности, ЕС запустил центр поддержки ЕС для внутренней безопасности и управления границами в Республике Молдова. Таким образом, Молдова стала частью европейского пространства безопасности. Центр поддержки работает по шести основным приоритетам, а именно: а) торговля оружием и боеприпасами, б) торговля мигрантами, в) торговля людьми, г) предотвращение и противодействие терроризму и насильственному экстремизму, д) киберпреступность и е) незаконный оборот наркотиков.



Платформа инициатив в области безопасности и обороны

Заключительное замечание

В связи с миграционным кризисом внутренняя безопасность Республики Молдова и Европейского Союза дополнительно подвергаются рискам со стороны организованной преступности и торговли людьми и оружием. Это делает Молдову страной-партнером ЕС, которая непосредственно обеспечивает безопасность европейских государств и фактически способствует европейской безопасности. Интероперабельность и сотрудничество с европейскими партнерами в этих условиях становится неизбежным и бесспорным. Обмен информацией и опытом, внедрение передового опыта, техническая и институциональная помощь необходимы как для безопасности ЕС, так и для безопасности Республики Молдова. Неоправданная война, развязанная Российской Федерацией против Украины, еще раз доказывает, что безопасность не может быть индивидуальной, а коллективной.

Получение статуса кандидата на вступление в Европейский Союз доказывает уже очевидную перспективу интеграции для Республики Молдова, с другой стороны, это доказывает вполне определенный цивилизационный выбор со стороны Молдовы. Интеграция в ЕС требует тщательного процесса адаптации к правовой, институциональной и ценностной основе, корректировки повестки дня и создания пространства для взаимодействия во всех областях, включая внутреннюю безопасность, европейскую и международную безопасность, ЕС будучи глобальным актером. И интеграционная повестка, и война на границе Республики Молдова требуют многоаспектного переосмысления статуса сектора безопасности и обороны страны и необходимых шагов по наращиванию военного потенциала и возможностей. Наконец, функциональная совместимость национальной системы с системой партнеров, особенно ЕС, становится приоритетом и необходимостью для национальной безопасности и безопасности всех граждан Республики Молдова.